

Vårt datum  
2020-06-01

Vår Referens  
TV 2020/955  
Johan Böök  
[johan.book@tekniskaverken.se](mailto:johan.book@tekniskaverken.se)  
013-20 82 62

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

[fi.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:fi.remissvar@regeringskansliet.se)  
[henrik.kjellberg@regeringskansliet.se](mailto:henrik.kjellberg@regeringskansliet.se)

Ert datum/Your date  
2020-04-29

Er referens/Your reference  
Fi2020/01997/S2

## **Remissyttrande avseende promemorian *Avskaffad skattebefrielse för vissa biobränslen för uppvärmning samt ändrade förutsättningar för skattebefrielse för biogas och biogasol***

Tekniska verken i Linköping AB önskar genom detta remissyttrande lämna synpunkter på promemorian *Avskaffad skattebefrielse för vissa biobränslen för uppvärmning samt ändrade förutsättningar för skattebefrielse för biogas och biogasol*.

Tekniska verken är ett regionalt kommunägt energiföretag med omkring 230 000 privat-och företagskunder. Tekniska verken bedriver verksamhet inom bland annat kraftvärme, vattenkraft, vindkraft, biogas, avfallsinsamling, avfallsbehandling, vatten & avlopp, eldistribution och bredband. Under 2019 gav vår verksamhet en klimatnytta på 860 400 ton CO<sub>2</sub>.

Tekniska verken står bakom och hänvisar till remissvaret från vår branschorganisation Energiföretagen Sverige, men vill understryka följande punkter:

### **Sammanfattning**

- Tekniska verken har målmedvetet minskat användningen av fossila bränslen och har nu påbörjat arbetet och investeringarna för att ersätta den fossila oljan i samtliga spets- och reservanläggningar med lätta biooljor, typ RME.
- Ett avskaffande av skattebefrielsen på biooljor kommer få stora konsekvenser för Tekniska verken och innebär en ökad skattekostnad på cirka 10 miljoner kronor per år. En övergång till MFA-oljor skulle innebära tilläggsinvesteringar på uppskattningsvis 60 miljoner kronor.
- Ett avskaffande av skattebefrielsen för biooljor riskerar att försena eller till och med hindra ersättandet av fossila bränslen i svenska fjärrvärmenät, och Tekniska verkens slutsats är att de ekonomiska och miljömässiga konsekvenserna kommer bli betydligt större än vad promemorian beskriver.

- Tekniska verken anser att regeringen måste gör sitt yttersta för att pröva möjligheterna att få ett förlängt statsstödsgodkännande från EU-kommissionen även för de grödebaserade biooljorna och *avstyrker* därmed förslaget om avskaffande av skattebefrielse för vissa skattepliktiga biobränslen för uppvärmning.
- Tekniska verken anser att det är mycket positivt att regeringen föreslår en fortsatt skattebefrielse för biogas och *tillstyrker* förslagen om att skattebefrielsen villkoras av att det kommer krävas anläggningsbesked.

### Inledning

Tekniska verken har tillsammans med fjärrvärmebranschen målmedvetet minskat användningen av fossila bränslen under lång tid. Fokus är nu att ersätta den lilla fossila mängd som fortfarande finns kvar. För Tekniska verken, som i Linköping redan konverterat en kol-/gummipanna till biobränslen, är det hanteringen av spets- och reservanläggningar eldade med fossil olja som kvarstår. Den mest betydande av dessa anläggningar har under det sista halvåret konverterats för att till nästa eldningssäsong kunna eldas med oljor av typen RME, vilket är en av de biooljor där skattebefrielsen nu föreslås tas bort.

När det gäller spets- och reservanläggningar, som ofta bara används enstaka dygn per år vid kallt väder och/eller driftproblem på andra anläggningar, är lättare biooljor som RME fördelaktiga eftersom de inte kräver lika omfattande konverteringar som tyngre biooljor. Ur ett kombinerat miljömässigt och ekonomiskt perspektiv är de lättare biooljorna som RME ett resurseffektivt val för anläggningar med liten drifttid.

### Synpunkter på avskaffad skattebefrielse för vissa skattepliktiga biobränslen för uppvärmning

I promemorians konsekvensanalys beskrivs att skattepliktiga biooljor kan ersättas av icke skattepliktiga MFA-oljor till en låg kostnad. Ett exempel från Kraftvärmeverket i Linköping (panna 2) visar dock på motsatsen. Tekniska verken har under det senaste året investerat 4,6 miljoner kronor för att möjliggöra eldning av lättare biooljor som RME i den aktuella pannan. Investeringskostnaden för att anpassa den aktuella pannan ytterligare, i syfte att kunna elda icke skattepliktiga biooljor, är omfattande. För att med säkerhet klara villkor för stoftutsläpp är det bland annat sannolikt att investeringar i nya filter kommer krävas. Kostnaden för en sådan uppgradering är i storleksordningen 60 miljoner kronor. Utöver det är det dessutom ytterst osäkert om det finns plats på anläggningen för att fysiskt rymma det ökade filterbehovet.

I promemorian framförs vidare att värmesektorn har ett lågt behov av RME. Tekniska verken anser att det blir missvisande att endast ta hänsyn till historiska behov, då det framtida behovet för fjärrvärmebranschen är betydligt större till följd av de nu pågående konverteringarna och den dubbelbeskattning som infördes på fossila oljor så sent som under 2019.



Om Tekniska verken trots skattepålagen fortsatt väljer att satsa på att använda oljor av RME-typ innebär det en mycket kraftig kostnadsökning. För att ersätta den sista fossila oljan i fjärrvärmesystemet i Linköping skulle den föreslagna beskattningen ge en ökad skattekostnad på i storleksordningen 10 miljoner kronor per år.

Tekniska verken och branschen behöver långsiktiga och stabila förutsättningar från politiken. I Energiöverenskommelsen går det att läsa: *”En konkurrenskraftig fjärrvärmesektor och minskad elanvändning i uppvärmningen är förutsättningar för att klara den förnybara el- och värmeförsörjningen under kalla vinterdagar.”* Tyvärr har detta inte omsatts i konkreta förslag utan istället väljer regeringen att försämra konkurrenskraften genom hastigt införda och dåligt underbyggda styrmedelsförändringar. Exempel på det är införandet av en förbränningsskatt på avfall (trots att alla relevanta remissinstanser avstyrkt förslaget), kraftigt höjd energi- och koldioxidbeskattning och nu skatt på biooljor.

Regeringens hantering av skatter på energiområdet har kommit att bli alltför oförutsägbar vilket ger en stor osäkerhet och en hämmande effekt på branschens investeringar. Den föreslagna skatten på grödebaserade biooljor kan tyckas styra mot mer användning av MFA-oljor. Men MFA-oljors dåliga lagringsegenskaper, som försvårar utjämning mellan kalla och varma år, och den opålitlighet i fråga om bränslebeskattning som regeringen bevisar genom nu föreliggande förslag, undergräver effektivt tilltron till dessa oljor som alternativ till RME.

Ett avskaffande av skattebefrielsen för biooljor bidrar till att försena eller till och med hindra ersättandet av fossila bränslen i svenska fjärrvärmenät. För Tekniska verken, som redan totalt investerat 5,5 miljoner kronor i två anläggningar för att ersätta fossil olja med oljor av RME-kvalitet, är det nu högst oklart hur vi ska agera framöver. En ökad skattekostnad på i storleksordningen 10 miljoner kronor per år, alternativt ytterligare stora investeringar för anpassning till icke skattepliktiga tyngre biooljor, äventyrar nu bolagets övergång till bioolja.

Tekniska verken vill att regeringen står upp för sina och den svenska energibranschens strävanden mot att fasa ut de sista fossila bränslena, genom att göra sitt yttersta för att pröva möjligheterna att få ett förlängt godkännande från EU-kommissionen. Promemorian ger en väldigt kortfattad förklaring till varför regeringen inte väljer att fortsätta driva denna fråga. Konsekvenserna kommer att bli större än vad promemorian beskriver både ekonomiskt och miljömässigt.

Mot bakgrund av ovanstående *avstyrker* Tekniska verken förslaget om avskaffad skattebefrielse för vissa skattepliktiga biobränslen för uppvärmning.

### **Synpunkter på förslaget om skattebefrielse för biogas och biogasol**

Tekniska verken anser att det är mycket positivt att regeringen föreslår en fortsatt skattebefrielse för biogas och, baserat på förslaget från Biogasmarknadsutredningen, nu



valt att ansöka om en förlängning på 10 år. Skattebefrielsen har varit och är fortfarande avgörande för att stimulera efterfrågan på biogas och på så sätt skapa förutsättningar för både användning och produktion av biogas.

Tekniska verken *tillstyrker* förslagen om att skattebefrielsen för biogas och biogasol ska villkoras av att den skattskyldige måste ha ett anläggningsbesked.

#### **Fortsatt kontakt**

Tekniska verken hoppas att Finansdepartementet kommer att beakta dessa synpunkter. Vi välkomnar frågor på detta remissyttrande.

Med vänlig hälsning

Klas Gustafsson  
Vice vd, Tekniska verken i Linköping AB (Publ)